



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน กองพัฒนาระบบงานฯ โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๕๙๘

ที่ ยธ ๐๖๐๙๗/ว.๑๓๖

วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง แจ้งแนวทางการดำเนินการเพื่อระงับเหตุร้ายภายในสถานที่ควบคุม

เรียน หัวหน้าหน่วยงานในสังกัดกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน

ด้วยในสถานการณ์ปัจจุบัน ศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชน และสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน พบความเสี่ยงในการควบคุมเด็กหรือเยาวชนที่มีปัญหาด้านพฤติกรรมรุนแรง ซึ่งมีแนวโน้มและโอกาสที่จะก่อเหตุร้ายภายในสถานที่ควบคุม และอาจส่งผลให้เกิดความเสียหายทั้งทางด้านชีวิตและทรัพย์สิน

กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จึงขอแจ้งแนวทางในการดำเนินการเพื่อระงับเหตุร้ายภายในสถานที่ควบคุม เพื่อให้ศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชน และสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนบริหารจัดการเหตุการณ์อย่างเป็นระบบและร่วมกับหน่วยงานเครือข่ายภายนอกระงับเหตุร้ายที่เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ หากมีข้อสงสัยสามารถสอบถามเพิ่มเติมได้ที่ กองพัฒนาระบบงาน ยุติธรรมเด็กและเยาวชน กลุ่มพัฒนาระบบงานมาตรการความมั่นคงปลอดภัย หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๓๕๙๘ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ และถือปฏิบัติ

พันตำรวจโท

แนวทางการดำเนินการเพื่อระงับเหตุร้ายภายในสถานที่ควบคุม

๑. บทนำ

สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน และศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชน เป็นหน่วยงานในสังกัดกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน กระทรวงยุติธรรม ที่มีหน้าที่ควบคุมเด็กหรือเยาวชนตามคำสั่งหรือคำพิพากษาของศาล ให้อยู่ในความสงบเรียบร้อยและต้องปฏิบัติตามระเบียบของสถานที่ควบคุม ตลอดจนกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

จากเหตุการณ์ที่เด็กหรือเยาวชนก่อเหตุร้ายในสถานที่ควบคุม ทั้งกรณีการก่อเหตุรุนแรง ทำลายทรัพย์สิน การพยายามก่อเหตุชุมนุมประท้วงจลาจลหรือแม้กระทั่งเหตุร้ายอื่น ๆ เช่น การก่อเหตุหลบหนีหรือภัยพิบัติต่าง ๆ กองพัฒนาระบบงานยุติธรรมเด็กและเยาวชน จึงได้จัดทำแนวทางการดำเนินการเพื่อระงับเหตุร้ายในสถานที่ควบคุม เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมให้กับหน่วยงานในสังกัดกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ได้นำไปเป็นแนวทางในการซักซ้อมและทบทวนแผนในกรณีเกิดเหตุร้ายเกิดขึ้นภายในสถานที่ควบคุมแล้ว ไม่สามารถระงับเหตุให้ยุติลงได้ มีความจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น ๆ ร่วมระงับเหตุวิกฤติดังกล่าว

๒. ขอบเขตสถานการณ์

๒.๑ กรณีเด็กหรือเยาวชนพยายามก่อเหตุหรือก่อเหตุร้ายเกี่ยวกับการทะเลาะวิวาท เหตุความไม่สงบในระดับไม่รุนแรง

๒.๒ กรณีเหตุทะเลาะวิวาทหรือเหตุความไม่สงบ/จลาจลในระดับรุนแรงหรือการจับตัวประกัน

๓. การดำเนินการในการระงับเหตุ

๓.๑ รายงานเหตุให้รองอธิบดีฝ่ายปฏิบัติการและรองอธิบดีที่กำกับหน่วยงาน รับทราบทันที และรายงานเหตุด่วน/เหตุร้าย ฉฉ-๐๑ ภายใน ๓ ชั่วโมง

๓.๒ รายงานเหตุและการดำเนินการเบื้องต้นให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ

๓.๓ รายงานเหตุให้สำนักงานยุติธรรมจังหวัดทราบ และเชิญร่วม War Room

๓.๔ แยกเด็กหรือเยาวชนที่ไม่เกี่ยวข้องกับเหตุการณ์ ไปยังจุดนัดพบหรือพื้นที่ปลอดภัยของหน่วยงาน เพื่ออำนวยความสะดวก และการป้องกันเด็กหรือเยาวชนร่วมก่อเหตุเพิ่มและทวีความรุนแรงมากขึ้นกว่าสถานการณ์ปัจจุบัน

๓.๕ กรณีเด็กหรือเยาวชนหญิงเป็นผู้ก่อเหตุ ให้ผู้อำนวยการพิจารณาสั่งการผู้ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้หญิงในการดำเนินการหรือมีผู้ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ชายร่วมด้วยได้ตามความเหมาะสมกับสถานการณ์

๓.๖ กรณีเป็นเหตุในระดับไม่รุนแรง เช่น เด็กหรือเยาวชนพยายามก่อเหตุหรือก่อเหตุร้ายเกี่ยวกับการทะเลาะวิวาท เหตุความไม่สงบที่ประเมินสถานการณ์แล้วสามารถควบคุมได้ ให้ผู้อำนวยการสั่งการให้ดำเนินการระงับเหตุเป็นการภายใน

๓.๗ กรณีเป็นเหตุในระดับที่รุนแรง เช่น กรณีเหตุทะเลาะวิวาท หรือเหตุความไม่สงบ/จลาจล ทำลายทรัพย์สินของทางราชการหรือการจับตัวประกัน ซึ่งจากการประเมินสถานการณ์เป็นเหตุที่ยากแก่การควบคุมสถานการณ์หรือมีแนวโน้มที่อาจรุนแรงมากขึ้น เกินกว่าหน่วยงานจะสามารถควบคุมสถานการณ์ได้ ให้ผู้อำนวยการขอรับการสนับสนุนกำลังจากหน่วยงานภายนอกและสั่งการให้มีการระงับเหตุโดยทันที โดยใช้หลักยุทธวิธีจากเขาไปหาหนักรหรือการใช้กำลังในระดับที่เหมาะสมเข้าระงับเหตุตามหลักสากล

๔. บทบาทหน้าที่ของผู้อำนวยการ

กรณีเกิดเหตุร้ายขึ้นภายในสถานที่ควบคุม ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้บัญชาการและใช้ดุลพินิจและตัดสินใจเกี่ยวกับการระงับเหตุหรือคลี่คลายสถานการณ์ โดยให้ดำเนินการอย่างรวดเร็ว ไม่ให้เหตุการณ์ยืดเยื้อ การระงับเหตุได้เร็วจะทำให้ลดความสูญเสียและความเสียหายที่จะเกิดขึ้น

๕. หน่วยงานที่ต้องดำเนินการประสานความร่วมมือเพื่อฝึกซ้อมรองรับสถานการณ์กรณีเกิดเหตุร้ายที่รุนแรง

๕.๑ หน่วยงานหลักกรณีมีเหตุจำเป็นต้องใช้ยุทธวิธีหรือใช้กำลังเพื่อระงับเหตุ

- (๑) หน่วยปฏิบัติการพิเศษของตำรวจภูธรจังหวัด (นปพ.) และตำรวจท้องที่
- (๒) ชุดปฏิบัติการพิเศษของกรมราชทัณฑ์ (เรือนจำหรือทัณฑสถาน)
- (๓) เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองในท้องที่เกิดเหตุหรือใกล้เคียง
- (๔) เจ้าหน้าที่ทหารที่ได้รับการฝึกเรื่องการควบคุมฝูงชนหรือปราบจลาจล

หน้าที่และภารกิจ เป็นหลักในการดำเนินการด้านยุทธวิธีหรือการใช้กำลังเพื่อเข้าระงับเหตุภายในสถานที่ควบคุมตามหลักสากล

๕.๒ หน่วยงานสนับสนุนในพื้นที่

- (๑) สถานพินิจหรือศูนย์ฝึกฯ
- (๒) ฝ่ายปกครอง
- (๓) สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพื้นที่
- (๔) หน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่
- (๕) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
- (๖) สาธารณสุขหรือโรงพยาบาล
- (๗) เรือนจำหรือทัณฑสถานในพื้นที่
- (๘) มูลนิธิ สมาคม หรือองค์กรภาคเอกชนที่สามารถสนับสนุนช่วยเหลือและระงับเหตุ

หน้าที่และภารกิจ สนับสนุนด้านบุคลากร วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือหรือยานพาหนะที่จำเป็น ได้แก่ รถหรืออุปกรณ์ไฟส่องสว่างกรณีมีเหตุจำเป็นเพื่อการระงับเหตุในเวลากลางคืน รถพยาบาลสำหรับเคลื่อนย้ายผู้บาดเจ็บ รถน้ำหรือรถดับเพลิง กรณีมีความจำเป็นต้องใช้ดับเพลิงหรือใช้แรงดันน้ำเพื่อสลายการชุมนุมหรือระงับเหตุ รถเคลื่อนย้ายผู้ต้องขังกรณีมีเหตุจำเป็นต้องใช้ในการเคลื่อนย้ายเด็กหรือเยาวชนที่ก่อเหตุในภาวะฉุกเฉินไปยังสถานที่ควบคุมอื่นและบุคลากรกรณีมีเหตุจำเป็นต้องตัดระบบไฟฟ้าภายในสถานที่ควบคุม

๖. สิ่งที่หน่วยงานต้องดำเนินการ

๖.๑ จัดทำคำสั่งแต่งตั้งและมอบหมายหน้าที่บุคลากรของหน่วยงานเพื่อสนับสนุนภารกิจในการระงับเหตุ กรณีเกิดเหตุในระดับรุนแรงและขอรับการสนับสนุนกำลังจากหน่วยงานภายนอก โดยระบุตัวบุคคลซึ่งประกอบด้วยชุดต่าง ๆ ดังนี้

(๑) ผู้รับผิดชอบห้อง War Room ทำหน้าที่ในการจัดเตรียมห้อง ความพร้อมของวัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นและเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำข้อมูลสนับสนุนการบัญชาการเหตุการณ์ ตลอดจนการจัดเตรียมหรือใช้อากาศยานไร้คนขับขนาดเล็ก(โดรน) เพื่อถ่ายภาพหรือถ่ายทอดเหตุการณ์เพื่อทราบสถานการณ์อย่างเป็นปัจจุบัน เพื่อให้ผู้บัญชาการเหตุการณ์ใช้เป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจในการแก้ไข

ปัญหา และถ่ายทอดเหตุการณ์ให้กับผู้บริหารกรมพินิจฯ ในการให้คำปรึกษากับผู้บัญชาการเหตุการณ์อย่างใกล้ชิด

(๒) ทีมการข่าว ทำหน้าที่ในการหาและจัดเตรียมข้อมูลและภาพถ่ายเด็กหรือเยาวชนแกนนำที่ก่อเหตุ ข้อมูลผู้ปกครอง ญาติเพื่อใช้ในการติดต่อและเชิญมาพบเพื่อทำความเข้าใจ และร่วมกันแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น รวมทั้งบันทึกภาพนิ่งและวิดีโอเหตุการณ์เพื่อใช้เป็นข้อมูลดำเนินการเกี่ยวกับเด็กหรือเยาวชนที่ก่อเหตุต่อไป สนับสนุนข้อมูลให้ผู้บัญชาการเหตุการณ์ และผู้บังคับบัญชาเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการบริหารเหตุการณ์

(๓) ทีมประชาสัมพันธ์ ทำหน้าที่ในการจัดทำข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับเหตุการณ์ เตรียมชี้แจงทำความเข้าใจกับผู้ปกครอง ญาติ กรณีมีการย้ายเด็กหรือเยาวชนที่ก่อเหตุไปสถานที่อื่น รวมทั้งเตรียมข้อมูลและจัดทำข่าวให้ผู้บัญชาการเหตุการณ์หรือผู้บังคับบัญชาแถลงข่าวความคืบหน้าของการแก้ไขปัญหาให้กับสื่อมวลชนรับทราบ รวมถึงการเตรียมข้อมูลและจัดทำข่าวเพื่อตอบโต้กับข่าวที่ไม่ถูกต้องเพื่อให้ผู้บัญชาการเหตุการณ์หรือผู้บังคับบัญชาได้ชี้แจงกับสื่อมวลชนเพื่อมิให้ประชาชนเกิดความสับสน ทั้งนี้ กรณีเป็นข่าวที่อาจจะมีผลกระทบต่อภาพลักษณ์องค์กร ให้หน่วยงานดำเนินการจัดทำข้อมูลนำเสนอเรียนให้อธิบดีและรองอธิบดีพิจารณาก่อนทุกครั้ง เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ผู้บัญชาการเหตุการณ์เป็นผู้ให้ข่าว

(๔) ทีมประสานงานหน่วยงานภายนอก ทำหน้าที่ในการประสานงาน ติดต่อสื่อสาร สร้างสัมพันธภาพหรือกิจกรรมสัมพันธ์ เช่น กีฬาหรือกิจกรรมอื่น ๆ กับหน่วยงานต่าง ๆ ที่ขอการสนับสนุน กำลังความร่วมมือในการระงับเหตุ ไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานที่จะต้องเข้าไประงับเหตุหรือหน่วยงานสนับสนุนต่าง ๆ เมื่อมีเหตุการณ์เกิดขึ้น สามารถประสานงานมาระงับเหตุได้ในทันที

(๕) ทีมสนับสนุนด้านอาหาร น้ำดื่มอุปโภคบริโภค ทำหน้าที่ในการจัดเตรียมอาหารน้ำดื่มให้กับทีมระงับเหตุและส่วนอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการจัดเตรียมเรื่องงบประมาณในการบริหารจัดการในการระงับเหตุ

(๖) ทีมสนับสนุนด้านการพยาบาลและสาธารณสุข ทำหน้าที่ปฐมพยาบาลกรณีเด็กหรือเยาวชนได้รับบาดเจ็บ และประสานโรงพยาบาลหรือสาธารณสุขจังหวัดกรณีเคลื่อนย้ายเด็กหรือเยาวชนไปรักษาตัวภายนอกสถานที่ควบคุม

(๗) ทีมจัดเตรียมวัสดุ อุปกรณ์ ที่จำเป็นในการระงับเหตุ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่ไประงับเหตุ เช่น กุญแจข้อมือ กุญแจข้อเท้า เชือก หรือ อุปกรณ์อื่น ๆ เมื่อได้รับการร้องขอจากชุดปฏิบัติการ

(๘) ทีมร่วมปฏิบัติการในลักษณะผู้ช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ในการระงับเหตุการณ์ และทีมเจรจาต่อรอง

(๙) ทีมอื่น ๆ ที่หน่วยงานเห็นว่ามีความจำเป็น เพื่อสนับสนุนการดำเนินการกิจ ได้แก่ การจัดเตรียมการจราจร การจัดเตรียมยานพาหนะจุดจอดยานพาหนะ การดูแลหรือจำกัดพื้นที่ของผู้สื่อข่าวหรือทีมสำหรับสนับสนุนชุดปฏิบัติการพิเศษ หากมีความจำเป็นต้องเคลื่อนย้ายเด็กและเยาวชนจำนวนมาก ต้องประสานกับหน่วยงานที่มีรถควบคุมคน เช่น หน่วยงานราชทัณฑ์ หน่วยงานตำรวจ เป็นต้น เพื่อขอรับการสนับสนุนรถเพื่อขนย้ายเด็กและเยาวชนไปอยู่ในที่ที่เหมาะสม

ทีมที่ได้รับการแต่งตั้งดังกล่าว จะต้องทำการซักซ้อมการปฏิบัติในหน้าที่ของตนเอง โดยผู้อำนวยการจะต้องกำกับ ติดตาม การซักซ้อม ดังกล่าว เพื่อให้ผู้มีหน้าที่รับรูหน้าที่ของตน และกิจกรรมที่ตนจะต้องทำ เพื่อให้การระงับเหตุมีประสิทธิภาพเมื่อมีเหตุการณ์เกิดขึ้น

๖.๒ จัดทำคำสั่งแต่งตั้งและมอบหมายหน้าที่บุคลากรของหน่วยงานที่ทำหน้าที่เป็นทีมเจรจาต่อรอง และทีมในการควบคุมเด็กและเยาวชนในการระงับเหตุกรณีเกิดเหตุในระดับไม่รุนแรง โดยระบุตัวบุคคลให้ชัดเจน หากสถานการณ์ยกระดับเป็นความรุนแรง ให้ทีมที่ได้รับการแต่งตั้งตามข้อ ๖.๑ ปฏิบัติการทันที

๖.๓ แต่งตั้งข้าราชการหรือบุคลากรจากส่วนราชการ หน่วยงานหรือองค์กรอื่น เป็นผู้ช่วยเหลือเจ้าพนักงานพินิจฯ ในการปฏิบัติหน้าที่หรือภารกิจ เพื่อรักษาความมั่นคงปลอดภัยของสถานที่ควบคุมกรณีมีเหตุจำเป็น เหตุวิกฤติหรือสถานการณ์ฉุกเฉิน เพื่อเป็นการรับรองการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานอื่นที่มาช่วยแก้ไขปัญหาให้กับสถานพินิจฯ หรือ ศูนย์ฝึกฯ

๖.๔ กรณีมีความจำเป็นต้องย้ายสถานที่ควบคุมไปสถานที่ที่เหมาะสมในการระงับเหตุ ให้หน่วยงานดำเนินการอย่างเร่งด่วน โดยแจ้งอธิบดี/รองอธิบดีทราบก่อนแล้วรีบดำเนินการเสนอศาลทันที

๗. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการระงับเหตุ

๗.๑ กรณีเป็นเหตุในระดับไม่รุนแรง ให้หน่วยงานเบิกจ่ายงบประมาณค่าใช้จ่ายจากงบดำเนินงาน

๗.๒ กรณีเป็นเหตุในระดับที่รุนแรงและได้ขอรับการสนับสนุนกำลังจากหน่วยงานภายนอก ให้หน่วยงานประสานสนับสนุนงบประมาณจากกรมพินิจฯ โดยระบุรายละเอียด/วิธีการ/เอกสาร/การสำรองจ่าย ให้ชัดเจน

๘. การรายงานข้อมูล

๘.๑ ข้อมูลคำสั่งแต่งตั้งและมอบหมายหน้าที่บุคลากรของหน่วยงาน และข้อมูลแต่งตั้งข้าราชการหรือบุคลากรจากส่วนราชการ หน่วยงานหรือองค์กรอื่น เป็นผู้ช่วยเหลือเจ้าพนักงานพินิจฯ โดยมีการปรับปรุงคำสั่งทุกปี เพื่อประสานงานพบปะตรวจสอบผู้ปฏิบัติงานจริง

๘.๒ ข้อมูลการดำเนินกิจกรรม/ประสานงาน/สร้างสัมพันธภาพกับหน่วยงานต่าง ๆ ตามข้อ ๕.๑ และ ๕.๒

ช่องทางรายงาน



ลิงก์ <https://forms.gle/yXDPvFFyrsdjZvAk๙>

หมายเหตุ หากมีการเปลี่ยนแปลงตัวบุคคล คำสั่งหรือดำเนินกิจกรรมกับหน่วยงานต่าง ๆ ให้ดำเนินการรายงานทุกครั้ง

แผนผังการดำเนินการในการระงับเหตุร้ายภายในสถานที่ควบคุม

